Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

United Nations Development Programme

Country/Region/Global: Country

Initiation Plan

Project Title	:	**Respuesta inmediata de refugio temporal y condiciones básicas de habitabilidad, priorizando a personas en condiciones de vulnerabilidad, afectadas por el huracán Melissa en municipios críticos de Santiago de Cuba.**
Expected UNSDCF/CPD Outcome(s)	:	3: Instituciones, sectores productivos y de servicios, gobiernos territoriales y comunidades mejoran la protección y uso racional de los recursos naturales y de los ecosistemas, la resiliencia al cambio climático y la gestión integral de la reducción de riesgos de desastres.
Expected CPD Output(s)	:	3.4: Fortalecidas las capacidades de agentes clave para la respuesta y la recuperación temprana ante situaciones de desastre.
Initiation Plan Start/End Dates	:	1.1.2026 / 30.6.2026
Implementing Partner	:	UNDP/Cuba

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

Breve Descripción

El huracán Melissa, que impactó en Cuba a finales de octubre de 2025, dejó más de 1 millón de personas afectadas debido a la destrucción o daños severos en unas 300,000 viviendas y centenares de servicios comunitarios críticos en las cinco provincias orientales. En Santiago de Cuba, los municipios de Contramaestre, Palma Soriano y Guamá concentran graves afectaciones en el sector habitacional y en servicios esenciales, con miles de viviendas destruidas o sin techos y una alta demanda de asistencia inmediata, dadas las limitaciones económicas del país.

Este proyecto, financiado por el *Central Emergency Response Fund (CERF)*, busca garantizar refugio inmediato con condiciones básicas de habitabilidad para las familias afectadas directamente en las viviendas afectadas, mediante la habilitación de viviendas refugio y facilidades temporales, complementadas con bienes esenciales y suministro energético básico.

La implementación se guiará por un enfoque basado en derechos y promoverá un enfoque género-responsivo. La priorización de los beneficiarios seguirá los criterios establecidos, enfocándose en familias con mujeres y personas en condiciones de mayor vulnerabilidad (mujeres, con prioridad a las embarazadas, con hijos/as a cargo y personas dependientes bajo su cuidado; mujeres con menos recursos socioeconómicos o en riesgo por violencia de género; personas en situación de discapacidad, enfermas o que requieren cuidados permanentes; y personas adultas mayores), priorizando la protección, la inclusión y la igualdad de género y de derechos.

En total, se prevé beneficiar directamente a 70,000 personas en los municipios priorizados, fortaleciendo la capacidad de respuesta inmediata, apoyándose en las bases creadas por el CERF de Acción Anticipatoria.

Programme Periodo: 2026 - 2030	Total resources required: 950,000 USD
Quantum Project Number: 01005432	Total allocated resources
Gender Marker: GEN 2	CERF: 950,000 USD

Agreed by UNDP:

Signed by:
Fernando Hiraldo
BB4A5B4F867E48F...
13-ene.-2026

Fernando Hiraldo del Castillo
Representante Residente PNUD/Cuba

Firma

Fecha

Inicial
GB

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

I. OBJETIVO Y RESULTADOS ESPERADOS

Objetivo: Garantizar una respuesta inmediata y efectiva ante el impacto del huracán Melissa en Santiago de Cuba, mediante la provisión de soluciones de alojamiento seguro y la restauración de las condiciones básicas de vida para las familias en situaciones más vulnerables, aplicando un enfoque basado en derechos, priorizando la protección, la inclusión y la igualdad de género, en comunidades vulnerables de los municipios de Contramaestre, Palma Soriano y Guamá.

Outcome: Respuesta inmediata para garantizar condiciones básicas de habitabilidad a las personas afectadas directamente en las viviendas afectadas, mediante viviendas refugio y facilidades temporales, con medios de vida y suministro energético, priorizando a las familias más vulnerables en las comunidades más impactadas, pendientes de asistencia en comunidades vulnerables de los municipios de Contramaestre, Palma Soriano y Guamá, en la provincia de Santiago de Cuba.

Output 1: Cobertura de soluciones de refugio inmediato directamente en las viviendas afectadas, a través de Facilidades Temporales (habilitadas con las partes recuperadas de viviendas destruidas) y cubiertas con Lonas para 1 familia, así como Viviendas Refugio con módulos de techo de 25 m2 para 2 familias allegadas, priorizando las de mayor vulnerabilidad.

Indicador 1.1: Número de refugios y estructuras comunes de refugio construidas o rehabilitadas.
LB: 0
Meta: 6,300

Actividad 1.1: Adquisición e instalación de techos con clavos y lonas.
Nota: La reposición de preposicionamiento y las adquisiciones en curso han sido priorizadas para ponerlas disponibilidad del CERF RR, garantizando la disponibilidad inmediata de suministros críticos en los municipios afectados. Asimismo, se contempla la compra de módulos de techo mediante Acuerdos a Largo Plazo (LTA) ya firmados, lo que asegura rapidez en la entrega y el transporte hacia las áreas de intervención.

Actividad 1.2: Transporte hacia los territorios y distribución a los beneficiarios.

Actividad 1.3: Coordinación con autoridades locales; monitoreo de la implementación de actividades y recopilación de lecciones y evidencias para visibilidad.

Indicador 1.2: Número de personas que acceden a servicios de refugio.
LB: 0
Meta: 20,800

Output 2: Cobertura inmediata de condiciones básicas de habitabilidad en Facilidades Temporales y Viviendas Refugio, con colchones y lámparas recargables; complementada con generadores solares ubicados en centros de servicios comunitarios críticos cercanos a las facilidades temporales y viviendas refugio, garantizando cobertura energética básica.

Indicador 2.1: Número de centros comunitarios de servicios críticos con cobertura energética.
LB: 0
Meta: 10

Indicador 2.2: Número de personas que reciben asistencia de artículos no alimentarios, en especie.
LB: 0
Meta: 70,000

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

Actividad 2.1: Adquisición de bienes para la habitabilidad básica.

Nota: Serán adquiridos bienes como: colchones, lámparas recargables y generadores.

Acceso inmediato a colchones mediante importaciones en curso para reposición de preposicionamiento y compras locales de generadores. La adquisición de lámparas recargables ha sido coordinada con proveedores que cuentan con disponibilidad y están ubicados en la región, para asegurar su entrega a Cuba en el menor tiempo posible.

Actividad 2.2.2: Transporte hacia los territorios y distribución a los beneficiarios.

Actividad 2.2.3: Coordinación con autoridades locales; monitoreo de la implementación de actividades y recopilación de lecciones y evidencias para visibilidad.

Para acometer estas actividades y alcanzar estos resultados se cuenta con el respaldo de mecanismos locales establecidos por los Gobiernos y los Órganos de la Defensa Civil locales para garantizar la entrega de asistencia humanitaria durante la fase de respuesta inmediata. Estos mecanismos se basan en la coordinación interinstitucional que asegura una respuesta inclusiva y basada en derechos, con la atención prioritaria a grupos en situación de vulnerabilidad:

- **Evaluación de daños y diagnóstico social:** Realizada por trabajadores sociales y personal técnico de las Direcciones Municipales de la Vivienda. Estas evaluaciones analizan las características y vulnerabilidades de las familias afectadas, el grado de daño físico a las viviendas y los recursos básicos requeridos.
- **Establecimiento de puntos de control:** Son las oficinas responsables de gestionar las operaciones para habilitar los refugios temporales. Mantienen expedientes individuales de cada familia, registran la distribución de recursos y elaboran listas de familias prioritarias, la asistencia brindada y los donantes correspondientes. Estas oficinas están ubicadas cerca o junto a los puntos de distribución de recursos, lo que garantiza que la ayuda se entregue según las necesidades documentadas y las listas de prioridad de las familias. Los puntos de distribución ofrecen máxima seguridad a la población, ya que están ubicados en el barrio y son gestionados por líderes comunitarios y actores locales conocidos por la comunidad.
- **Selección de familias prioritarias:** La selección basada en vulnerabilidad es realizada por una comisión compuesta por representantes a nivel comunitario, basada en el diagnóstico social y de daños. A través de este proyecto se promoverá un enfoque de respuesta inmediata basado en derechos, priorizando la protección y la integración con perspectiva de género. Se dará prioridad a las familias con mujeres y personas en situación de mayor vulnerabilidad, incluyendo mujeres embarazadas y aquellas con hijos y personas dependientes bajo su cuidado. También se incluye el apoyo a mujeres con menos recursos socioeconómicos. Además, se dará prioridad a personas con discapacidad, personas enfermas o que requieran cuidados permanentes, así como a personas adultas mayores.

Con este marco de actuación, todas las acciones del proyecto (IP) se desarrollarán bajo un enfoque género responsivo, garantizando que la igualdad de género y de derechos oriente de manera transversal la implementación.

II. ARREGLOS DE GESTIÓN

En acuerdo con el gobierno de Cuba, y por tratarse de un proyecto de respuesta inmediata a la emergencia a ejecutarse en un corto periodo de tiempo y en el marco de una emergencia de gran magnitud, este IP será implementado por el PNUD mediante la modalidad de implementación directa (DIM). La ejecución se realizará en estrecha coordinación con el **Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX)**, como organismo rector y coordinador de la

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

cooperación internacional, el Gobierno de la Provincia de Santiago de Cuba, y con el **Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil (EMDC)**, como entidad rectora de la gestión del riesgo de desastres en el país.

Los gobiernos provinciales y municipales de Santiago de Cuba, particularmente en los municipios de **Contramaestre, Palma Soriano y Guamá**, tendrán un rol activo en la implementación en terreno, garantizando la articulación con los mecanismos locales de diagnóstico, priorización y distribución que se activan a través de los Consejos de Defensa Municipales. Estos mecanismos permiten asegurar que la asistencia llegue a las familias en condiciones de mayor vulnerabilidad, manteniendo trazabilidad y transparencia en la entrega de los recursos.

El equipo especializado en respuesta a emergencias y recuperación temprana del área de **Naturaleza, Clima y Energía** del PNUD/Cuba será responsable de la gestión técnica del proyecto, incluyendo la adquisición rápida de bienes y servicios, la coordinación logística y el seguimiento operativo. La **Unidad de Operaciones**, en particular la **Unidad de Adquisiciones**, tendrá un rol clave en la compra de los insumos requeridos, conforme a los procedimientos establecidos y aprovechando los Acuerdos a Largo Plazo (LTA) vigentes, lo que garantiza rapidez y eficiencia en la entrega.

El proyecto contará con el apoyo de un **punto focal/consultor de terreno**, quien facilitará la coordinación con actores locales, dará seguimiento a la distribución de los bienes, apoyará la recopilación de información para el monitoreo y servirá como canal directo de comunicación con las comunidades, en coherencia con los mecanismos de participación y retroalimentación establecidos.

La implementación se apoyará en una coordinación operativa continua entre el PNUD y las estructuras gubernamentales responsables de la respuesta, asegurando la articulación entre los niveles nacional, provincial y municipal. Esta coordinación permitirá mantener la trazabilidad de los recursos, garantizar la eficiencia en los procesos logísticos y administrativos, y asegurar que las acciones se desarrollen conforme a los principios de derechos, inclusión y enfoque de género establecidos en el proyecto.

III. MONITOREO

El PNUD realizará el monitoreo de este proyecto (IP) mediante un seguimiento continuo en terreno, articulado con las autoridades locales y los mecanismos comunitarios establecidos para la respuesta inmediata. El proceso de monitoreo permitirá verificar la correcta implementación de las actividades, la entrega oportuna de los bienes y el cumplimiento de los criterios de priorización definidos en el proyecto CERF.
Las acciones de monitoreo incluirán:

- **Visitas a terreno**

Desplazamientos a los municipios de Contramaestre, Palma Soriano y Guamá para constatar la recepción, almacenamiento y distribución de los bienes, así como la instalación de las facilidades temporales y viviendas refugio. Estas visitas permitirán verificar directamente las condiciones de entrega y el uso adecuado de los insumos distribuidos.

- **Interacción con actores clave**

Reuniones y coordinaciones con autoridades gubernamentales, técnicos de vivienda, trabajadores sociales, puntos focales locales y estructuras de la Defensa Civil, con el fin de asegurar la implementación efectiva de las actividades y la coherencia con los mecanismos de priorización establecidos.

- **Interacción con comunidades y familias beneficiarias**

El punto focal/monitor en terreno facilitará el intercambio directo con las personas beneficiarias y sus representantes comunitarios, permitiendo recoger inquietudes, validar la satisfacción con la

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

asistencia recibida y monitorear el impacto de las soluciones de refugio y habitabilidad básica. Asimismo, apoyará la identificación de posibles casos adicionales de vulnerabilidad que requieran atención prioritaria, en coordinación con los actores locales.

- **Alertas y resolución de incidentes**

Los puntos focales en terreno emitirán alertas cuando sea necesario para señalar problemas operativos, retrasos o necesidades urgentes. Estas alertas serán analizadas por el equipo del PNUD para activar medidas correctivas oportunas.

- **Coordinación institucional**

Reuniones periódicas con el MINCEX, la Defensa Civil, el gobierno provincial de Santiago de Cuba y los gobiernos municipales implicados, para asegurar el respaldo institucional, la trazabilidad de los recursos y la articulación con las acciones gubernamentales de respuesta inmediata.

- **Informes y documentación**

El PNUD elaborará informes periódicos de avance:

a) Intermedio y final según formato del CERF,
b) Así como el correspondiente a las normas PNUD, en particular un Informe Final al concluir el periodo de implementación del IP, documentando los resultados alcanzados, las lecciones aprendidas y la evidencia recopilada durante el proceso.

IV. SUPUESTOS Y RIESGOS

La implementación del proyecto se basa en una serie de supuestos que permiten el desarrollo oportuno de las actividades previstas. Al mismo tiempo, se identifican riesgos que podrían afectar el cumplimiento del cronograma o la entrega de los resultados, junto con las medidas de mitigación correspondientes.

Supuestos

- **Disponibilidad y acceso oportuno a los bienes adquiridos.** Se asume que los proveedores regionales y los Acuerdos a Largo Plazo (LTA) vigentes permitirán realizar adquisiciones rápidas y con tiempos de entrega compatibles con la respuesta inmediata.
- **Funcionamiento adecuado de los mecanismos locales de priorización y distribución.** Se asume que los gobiernos municipales y las estructuras de la Defensa Civil mantendrán activos los sistemas de diagnóstico, validación y entrega establecidos para emergencias.
- **Acceso seguro a las comunidades afectadas.** Se asume que las condiciones climáticas y de infraestructura permitirán el traslado de los bienes hacia los municipios de Contramaestre, Palma Soriano y Guamá.
- **Participación activa de las autoridades locales y actores comunitarios.** Se asume que los técnicos de vivienda, trabajadores sociales y líderes comunitarios continuarán apoyando la identificación de familias prioritarias y la verificación de la entrega.
- **Coordinación fluida entre el PNUD, MINCEX, el gobierno de la provincia de Santiago de Cuba y la Defensa Civil.** Se asume que se mantendrá la articulación institucional necesaria para garantizar trazabilidad, transparencia y eficiencia en la implementación.

Riesgos y Medidas de Mitigación

1. Retrasos en la adquisición o transporte de bienes esenciales

Riesgo: Demoras en la importación, despacho aduanal o transporte interno pueden afectar el cronograma de entrega.

Mitigación: Utilizar proveedores regionales con disponibilidad inmediata, activar LTA vigentes, coordinar con MINCEX para agilizar trámites y priorizar rutas logísticas hacia los municipios afectados. Priorizar para el proyecto los ítems que se encuentran en proceso de adquisición.

2. Dificultades de acceso a comunidades afectadas

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

Riesgo: Daños en vías, interrupciones del transporte o condiciones climáticas adversas pueden limitar el acceso a zonas vulnerables.
Mitigación: Coordinar con la Defensa Civil y gobiernos locales para identificar rutas alternativas, escalonar entregas y priorizar zonas de difícil acceso en los primeros envíos.

3. Sobredemanda de asistencia debido a la magnitud del impacto
Riesgo: El número de familias afectadas puede superar la disponibilidad de recursos del proyecto.
Mitigación: Aplicar estrictamente los criterios de priorización establecidos, coordinar con otros actores humanitarios y reportar brechas para su consideración en mecanismos de financiamiento complementarios.

4. Limitaciones en la capacidad operativa local
Riesgo: Sobrecarga de los equipos municipales o falta de personal técnico puede ralentizar la validación de listas y la distribución.
Mitigación: Apoyo del punto focal/monitor en terreno, coordinación continua con autoridades locales y simplificación de procesos cuando sea necesario.
5. Cambios en el contexto político, institucional o económico
Riesgo: Variaciones en regulaciones, disponibilidad de combustible o restricciones operativas pueden afectar la logística.
Mitigación: Coordinación permanente con MINCEX y autoridades locales, ajustes operativos oportunos y planificación flexible.

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

V. PLAN DE TRABAJO

Periodo: Enero 2026 - Junio 2026

PRODUCTO	Actividad	Cronograma						Responsable	Fondo	Línea presupuestaria	USD
		1M	2M	3M	4M	5M	6M				
R-1 Cobertura de soluciones de refugio inmediato directamente en las viviendas afectadas, a través de facilidades temporales y viviendas refugio.	1.1: Adquisición e instalación de techos con clavos y lonas							PNUD	CERF	Bienes	273,000.00
	1.2: Transporte hacia los territorios y distribución a los beneficiarios.							PNUD	CERF	Transportación	24,339.00
	1.3: Coordinación con autoridades locales; monitoreo de la implementación de actividades y recopilación de lecciones y evidencias para visibilidad.							PNUD	CERF	Monitoreo	4,854.00
										Total R 1	**302,193.00**
R-2 Cobertura inmediata de condiciones básicas de habitabilidad en Facilidades Temporales y Viviendas Refugio.	2.1: Adquisición de Bienes para la habitabilidad Básica							PNUD	CERF	Bienes	512,500.00
	2.2: Transporte hacia los territorios y distribución a los beneficiarios							PNUD	CERF	Transportación	49,161.00

Docusign Envelope ID: A18AF7CC-C9E8-44DC-BB18-4B67B126C10E

	2.3: Coordinación con autoridades locales; monitoreo de la implementación de actividades y recopilación de lecciones y evidencias para visibilidad.							PNUD	CERF	Monitoreo	4,854.00
										Total R 2	**566,515.00**
										Personal	16,000.00
										Costos Operacionales PNUD	3,142.47
										SubTotal	**19,142.47**
										TOTAL	**887,850.47**
										GMS 7%	62,149.53
										TOTAL GENERAL	**950,000.00**